**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА АК-ДОВУРАК**

**НА 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа города Ак-Довурак на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, положениями статьи 8 Закона Республики Тыва от 02.11.2010 года № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» и Положением «О бюджетном процессе городского округа города Ак-Довурак». При определении Основных направлений бюджетной политики городского округа города Ак-Довурак учтены задачи, определенные:

* Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
* Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;
* Посланием Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва от 14 декабря 2016 года;
* Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
* Государственной программой Республики Тыва «Управление государственными финансами Республики Тыва на 2018-2020 годы»;
* Прогнозом социально-экономического развития городского округа города Ак-Довурак на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;
* Муниципальными программами городского округа города Ак-Довурак;
* Распоряжениями, постановлениями Председателя Администрации по вопросам социально-экономического развития городского округа города Ак-Довурак.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации вновь формируется единый документ – бюджетная и налоговая политика городского округа города Ак-Довурак с целью внутренней согласованности – расходных потребностей и налогово-доходных возможностей.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Администрации города Ак-Довурак в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере и основные подходы формирования проекта местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития городского округа города Ак-Довурак на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, как наиболее реалистичного, при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Региональная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на федеральном уровне.

1. **Итоги реализации бюджетной политики**

**Города Ак-Довурак в 2016-2017 гг.**

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2016 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости местного бюджета городского округа города Ак-Довурак. Местный бюджет города Ак-Довурак за 2016 год исполнен по доходам в сумме 457597 тыс. рублей по расходам – 457441,7 тыс. рублей с профицитом 155,3 тыс. рублей.

2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2016 году на социальную сферу направлено 419302,9 тыс. рублей, что составляет 91,7% от фактических расходов городского бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляет оплата труда с начислениями – 59,2%.

В 2016 году на выплату заработной платы с начислениями направлено 270745,5 тыс. рублей, с ростом к уровню 2015 года на 14943,6 тыс. рублей или 5,8%. Обеспечение расходов производится с учетом реализации «майских» указов Президента России на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и погашения кредиторской задолженности 2015 года (15091,1 тыс. рублей).

Однако индикаторы не достигли следующие 2 категории работников:

• педагогические работники дошкольных образовательных учреждений – при плане 100% (23082 рублей), индикатор достиг 85% (19906 рублей), не достижение на 13,8%;

• педагогические работники учреждений дополнительного образования детей – при плане 90% к средней зарплате учителей (25879 рублей), индикатор составляет 83,3% (19404 рублей), не достижение на 7%;

3) обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2016 году продолжена реализация мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы.

Необходимо отметить, за счет оптимизированных средств удалось направить средства на содержание двух дополнительных групп в детском саду «Золотой ключик» с охватом сорок детей, до конца 2017 года планируется открытие еще одной группы с целью исполнения Указа Президента по доступности дошкольного образования и снижения очередности.

В 2016 году проведены мероприятия по централизации бухгалтерского учета учреждений Управления образования. Кроме того, создана централизованная административно-хозяйственная группа по техническому обслуживанию учреждений образования и администрации.

В 2017 году администрацией города Ак-Довурак разработан и утверждён План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период 2017-2019 годов, который также включает меры по оптимизации расходов.

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств, с 1 августа 2017 года осуществляется учет бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва.

4)реализация бюджета развития

В связи с утверждением перечня 11 основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 июля 2016 года Правительством Республики Тыва активно продолжилась работа по внедрению принципов проектного управления и началась реализация более 20 проектов по приоритетным направлениям Правительства Российской Федерации, Правительства Республики Тыва и города Ак-Довурак.

На основании проекта Министерства финансов России Министерством финансов Республики Тыва разработан и реализуется приоритетный проект «Финансово грамотная Тува», цель которого — дать гражданам возможность почувствовать себя увереннее на рынке финансовых услуг и научить их лучше управлять личными и семейными финансами и ресурсами.

**5)** в целях предотвращения нарушений, связанных с закупками товаров, работ, услуг, в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ о контроле Министерством финансов Республики Тыва и финансовыми управлениями осуществляется контроль в сфере закупов в части соответствия информации, содержащейся в планах закупок, планах-графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью создания налоговой системы, направленной на упорядочение налоговых преференций, путем отмены неэффективных льгот и повышения отдачи действующих. Система действующих льгот в регионе носит адресный характер и направлена на рост инвестиций в экономику за счет внебюджетных источников.

Республика реализует свои полномочия в части налоговых льгот на основе положений, установленных федеральным законодательством и принятых обязательств по выполнению условий Соглашения, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации. Ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот и востребованности. В ближайшей трехлетней перспективе льготы будут направлены на увеличение налогооблагаемой базы и на экономический рост в регионе, нецелесообразна пролонгация льгот, которые приводят к возникновению выпадающих доходов. В рамках данного направления будет принят закон об отмене с 1 января 2018 года льготы по налогу на имущество организаций для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих особо значимые инвестиционные проекты (льгота установлена Законом Республики Тыва №476 ВХ-1 от 27 ноября 2003 года «О налоге на имущество организаций»).Также согласно ст. 381.1 Налогового кодекса Российской Федерации принято решение отменить пролонгацию льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества уже с 1 января 2018 года, дополнительное поступление доходов от отмены данной льготы составляет 40 млн. рублей. В настоящий момент разработан проект федерального закона об изменении срока передачи полномочий субъектам с 2018 года на 2019 год.

С 2014 года республика поэтапно доводит ставки по транспортному налогу до средних значений по субъектам Сибирского федерального округа Российской Федерации. Мониторинг ставок в текущем году показал, что более чем по 80% категорий транспортных средств республика не достигает средний уровень по СФО. В настоящий момент проводится анализ последствий повышения ставок по нескольким вариантам, вследствие чего будет разработан закон об увеличении ставок с 1 января 2018 года.

К началу 2018 года будет дополнен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости. Дополнительные объекты будут отобраны с учетом изменений, которые планируется внести в текущем году в Закон Республики Тыва №476 ВХ-1 от 27 ноября 2003 года «О налоге на имущество организаций», в части уменьшения минимального предела площади объектов с 1500 кв.м. до 1000 кв.м. и включения в качестве обложения нежилых помещений и физических лиц, имеющих в собственности торговые центры.

Основными задачами остается расширение налоговой базы и увеличение уровня собираемости имущественных налогов. В связи с этим в городе будет проводиться активная работа по постановке на учет земельных участков выявленных по итогам инвентаризации. Также для проведения государственной кадастровой оценки недвижимого имущества в переходный период установленный федеральным законодательством (2017-2020 гг.) планируется создание государственного бюджетного учреждения, финансируемого за счет средств республиканского бюджета, для актуализации сведений о кадастровой стоимости, так как последние ее итоги были утверждены в 2012 году.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Приоритетами при формировании местного бюджета на 2018 год, по- прежнему, являются обеспечение сбалансированности бюджета, снижение муниципального долга, выполнение всех социальных обязательств, прироста собственных доходов бюджета города не ниже уровня инфляции.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в городском округе города Ак-Довурак бюджетная политика будет направлена на:

а) исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий городского округа города Ак-Довурак;

б) с учетом запуска программы с 1 января 2018 года (сроком действия от 7 до 12 лет) по реструктуризации накопленных бюджетных кредитов регионов, обеспечение прироста региональной налоговой базы и неналоговых поступлений в бюджет республики темпами не ниже инфляции с целью войти в категорию льготных регионов, для которых программа будет продлена до 12 лет;

в) оптимизация бюджетных расходов без негативных социальных последствий и применением новых методов с учетом автоматизации, информатизации и в целом развития рыночной экономики. Например, укрупнение или присоединение "мелких" учреждений к более крупным, при этом сохранив работников. Также учесть практику регионов по передаче несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся);

г) осуществление расходов на муниципальное управление в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации;

д) сохранение режима экономии бюджетных средств местного бюджета за счет результатов конкурсных процедур;

е) расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде, а повышение качества предоставления муниципальных услуг с расширением альтернативных механизмов оказания муниципальных услуг с использованием конкурентных способов организации оказания муниципальных услуг. Например, завершение установки приборов учета тепловой и электроэнергии во всех бюджетных учреждениях города;

ж) продолжение совершенствования государственной социальной поддержки граждан, включая предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг населению исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критерий нуждаемости;

з) оптимизация инвестиционных расходов с учетом очередности и с возможным использованием типовой проектно-сметной документации при строительстве новых объектов социально-культурной сферы;

к) формирование бюджетов муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития города и оценки достижения показателей;

л) использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета;

м) недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации.

1. **Основные направления политики в сфере**

**межбюджетных отношений Республики Тыва**

Основными задачами регулирования межбюджетных отношений в республике останутся:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- сокращение муниципального долга;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований республики за проводимую бюджетную политику;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления республики в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований республики.

В целях решения поставленных задач планируется:

- рекомендовано муниципальным образованиям обеспечить передачу учета бюджетных и денежных обязательств Управлению Федерального казначейства по Республике Тывав 2018 - 2020 годах;

- утвердить перечень межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение под фактическую потребность, а также расширять данный перечень в случае необходимости;

- заключаны с муниципальными образованиями соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях сокращения муниципального долга;

- проводить не реже 1 раза в 2 года проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в тех муниципальных образованиях, с которыми заключены соглашения (в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, будет продолжена политика, направленная на стимулирование муниципальных образований, которая введена с 2017 года. В очередном финансовом году предусматривается три степени поощрения муниципальных образований за достижение наилучших показателей по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета на общую сумму 5 млн. рублей (2 млн. рублей, 1,6 млн. рублей,1 млн. рублей).

1. **Отдельное направление бюджетной политики в 2018 - 2020 годах:**

**Развитие проектных принципов в государственном управлении**

Отдельным направлением бюджетной политики в случае принятия мер на федеральном уровне в 2018 - 2020 годах станет развитие проектных принципов в муниципальном управлении с их интеграцией в структуру муниципальных программ городского округа города Ак-Довурак;

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ – снижение количества показателей до 2-3 с целью обеспечения эффективности реализации программ;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

**Обеспечение прозрачности (открытости)**

**бюджетного процесса в городе Ак-Довурак**

С целью информационной поддержки процессов мониторинга и анализа финансово-экономического развития города, а также для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных граждан о бюджете и бюджетном процессе города Ак-Довурак, необходимо создание и запуск в 2018-2020 годах портала «Открытый бюджет Республики Тыва» с учётом требований, предъявляемых ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» при составлении рейтинга по уровню открытости бюджетных данных, а также рекомендаций Рабочей группы по развитию проекта «Бюджет для граждан» под председательством Министра Российской Федерации М.А. Абызова.

Благодаря созданию портала жители республики смогут в простой и наглядной форме ознакомиться с основными направлениями расходования бюджетных средств, найти нужную им информацию и проследить за текущей финансовой ситуацией в интересующей их сфере, задать вопрос, а также обсудить актуальные бюджетные проблемы с помощью сервисов обратной связи.

На сегодняшний день проводится следующая работа:

• информация размещается на официальном сайте Администрации города Ак-Довурак;

• ежегодно выпускается брошюра «Бюджет для граждан» в доступной для населения форме и размещается на сайте.

Одна из самых важных задач Администрации города Ак-Довурак – это устранение проблем и формирование комфортных условий проживания жителей города при их непосредственном и активном участии. С 2018 года планируется внедрение практики инициативного бюджетирования. Все средства распределяются на единых принципах и подходах. Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии. Одно из условий – все работы, должны быть завершены в течение года.

Кроме того, в 2018 - 2020 годах будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения.